

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«БАРЫШСКИЙ РАЙОН»**

ул.45 Стрелковой дивизии, д.8 г.Барыш, Ульяновская обл., 433750, тел/факс: (8 253) 2-16-71, E-mail: barglav@mail.ru, ОКПО 01696239, ОГРН 1027300517089, ИНН/КПП 7304002563/730101001

**Заключение об экспертизе от 27.01.2021 №46-А «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемых при проведении плановых проверок в рамках муниципального земельного контроля»**

Управление экономического развития администрации МО «Барышский район» в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», Постановлением администрации МО «Барышский район» от 29.06.2015 № 597-А «О проведении экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Барышский район» в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности» и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Барышский район» Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на I полугодие 2021 года рассмотрело Постановление администрации МО «Барышский район» от 27.01.2021 №46-А «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемых при проведении плановых проверок в рамках муниципального земельного контроля» (далее – нормативный правовой акт) и сообщает следующее.

**1. Описание действующего регулирования**

Постановление разработано в соответствии с частью 11.3 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)», Уставом муниципального образования «Барышский район», решением от 18.06.2015 №39/155 "Об утверждении порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования "Барышское городское поселение", решением от 08.07.2015 №24/166-8 "Об утверждении порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования "Барышский район". Нормативно-правовой документ включает форму проверочного листа (список контрольных вопросов), используемую при проведении плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках муниципального земельного контроля.

**2. Описание проблемы и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы**

Экспертиза нормативного правового акта направлена на выявление в нем положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской деятельности в процессе проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках муниципального земельного контроля. Администрация муниципального образования «Барышский район» Ульяновской области в соответствии с уставом уполномочена на осуществление муниципального земельного контроля. Утверждение формы проверочного листа и содержащегося в нем Перечня вопросов, отражающих содержание обязательных

требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами, ответы на которые однозначно будут свидетельствовать о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами, составляющих предмет проверки.

### **3. Обоснование целей предлагаемого регулирования**

Постановление администрации МО «Барышский район» от 27.01.2021 №46-А «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемых при проведении плановых проверок в рамках муниципального земельного контроля» разработано с целью контроля за соблюдением юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами в рамках муниципального земельного контроля».

### **4. Анализ опыта муниципальных образований в соответствующей сфере**

Проведён анализ опыта муниципальных образований в соответствующей сфере. Проведённый анализ опыта в соответствующей сфере показывает, что в анализируемых муниципальных образованиях «Майнский район», «Кузоватовский район» разработаны и утверждены аналогичные нормативно-правовые акты (постановление администрации МО «Майнский район» от 30.10.2021 №897 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемого при проведении плановых проверок по соблюдению земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального земельного контроля», постановление администрации МО «Кузоватовский район» от 02.12.2020 №726 «Об утверждении формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых администрацией муниципального образования «Кузоватовский район» Ульяновской области при проведении плановых проверок в отношении юридических лиц индивидуальных предпринимателей в рамках муниципального земельного контроля).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 №177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов) форма проверочного листа должна содержать в том числе: вид муниципального контроля, указание на ограничение предмета плановой проверки обязательными требованиями, установленными муниципальными правовыми актами, изложенными в форме проверочного листа (если это предусмотрено порядком организации и проведения вида муниципального контроля), наименование органа муниципального контроля. Данные пункты отсутствуют в проверочном листе (приложение к постановлению администрации муниципального образования «Барышский район» от 27.01.2021 №46-А). В то время как в утвержденных нормативно-правовых актах анализируемых муниципальных образованиях (Кузоватовский и Майнский районы) они имеются. Дополнительно рекомендуем разработчику акта рассмотреть вопрос по включению в форму проверочного листа подпись проверяемого лица (юридическое лицо, фамилия, имя отчество физического лица, индивидуального предпринимателя).

### **5. Анализ рассматриваемого регулирования, анализ текущей ситуации.**

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок (плановых и внеплановых, выездных и документарных), предметом которых является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, законодательства Ульяновской области в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Ульяновской области предусмотрена административная и иная ответственность.

Проверки в отношении граждан осуществляются в форме плановых и внеплановых проверок, проводимых в соответствии с правовым актом руководителя органа муниципального земельного контроля. Плановые проверки в отношении граждан проводятся в соответствии с ежегодным планом, утверждаемым уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования. Ежегодный план разрабатывается в срок до 01 декабря года, предшествующего проведению плановых

проверок, и утверждается уполномоченным органом местного самоуправления до 01 января года проведения плановых проверок.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план в отношении земельных участков, находящихся во владении и (или) пользовании у граждан, является отсутствие сведений о правоустанавливающих документах на земельный участок либо истечение трех лет со дня: возникновения права на земельный участок, окончания проведения последней плановой проверки.

Основаниями проведения внеплановых проверок являются:

- 1) истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, установленных земельным законодательством Российской Федерации, законодательством Ульяновской области;
- 2) поступление обращений и заявлений от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан о нарушениях имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, юридических лиц, граждан;
- 3) необходимость обследования земельного участка при подготовке решения администрации муниципального образования о предоставлении данного земельного участка заявителю;
- 4) правовой акт руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

О проведении плановой проверки граждане органом муниципального земельного контроля не позднее чем за три рабочих дня до начала её проведения посредством направления уведомления о проведении плановой проверки (казачным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом, позволяющим установить факт уведомления).

О проведении внеплановой проверки гражданин уведомляется органом муниципального земельного контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

Проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки.

Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах гражданина, устанавливающих его права и обязанности, документы, связанные с исполнением им требований, установленных земельным законодательством Российской Федерации, законодательством Ульяновской области.

Предметом выездной проверки является выявление использования земель гражданами в соответствии либо не в соответствии с требованиями, установленными земельным законодательством Российской Федерации, законодательством Ульяновской области.

Выездная проверка проводится по месту нахождения используемого гражданином земельного участка.

Срок проведения проверок в отношении граждан не может превышать:

- 1) одного месяца - в отношении каждой документарной проверки;
- 2) одного рабочего дня - в отношении каждой выездной проверки.

По результатам каждой проведённой проверки должностными лицами органа муниципального земельного контроля составляется акт в двух экземплярах. Выявленные нарушения требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Ульяновской области, фиксируются в акте с указанием нарушенных правовых норм.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых затронуты рассматриваемым правовым регулированием.**

Участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели.

#### **7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий**

Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий отсутствуют.

#### **8. Информация о проведенных публичных консультациях**

В процессе проведения экспертизы постановления администрации МО «Барышский район» от 27.01.2021 №46-А «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемых при проведении плановых проверок в рамках муниципального земельного контроля» публичные обсуждения акта были проведены с 24.03.2021 г. по 26.04.2021 г.

Уведомление о проведении публичных обсуждений и материалы для публичных обсуждений были размещены на официальном сайте администрации муниципального образования «Барышский район» [http://barysh.org/city/orvi-npa/public\\_obs/exp/](http://barysh.org/city/orvi-npa/public_obs/exp/), а так же направлены разработчиком акта в АНО «Центр развития предпринимательства Барышского района», общественному представителю Уполномоченного по защите прав предпринимателей в МО «Барышский район», субъектам малого и среднего предпринимательства.

В результате публичных обсуждений в администрацию района поступило 5 ответов на перечень вопросов в рамках проведения публичных обсуждений.

Участники обсуждений в целом отметили, что положений нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, не имеется.

#### **9. Выводы по результатам проведенной экспертизы**

По итогам проведенной экспертизы нормативного правового акта считаем, что постановление администрации МО «Барышский район» от 27.01.2021 №46-А «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемых при проведении плановых проверок в рамках муниципального земельного контроля» не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, консолидированного бюджета муниципального образования «Барышский район» Ульяновской области.

По итогам проведенной экспертизы рекомендуем органу муниципального земельного контроля привести проверочный лист в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 №177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)». Форма проверочного листа должна содержать в том числе: вид муниципального контроля, указание на ограничение предмета плановой проверки обязательными требованиями, установленными муниципальными правовыми актами, изложенными в форме проверочного листа (если это предусмотрено порядком организации и проведения вида муниципального контроля), наименование органа муниципального контроля, а так же подпись проверяемого лица.

Заместитель Главы администрации  
- начальник управления экономического развития



Т.В. Горицкая